



Thüringer Landtag
7. Wahlperiode

Frau Präsidentin des Thüringer Landtags
Birgit Keller

im Hause

29. Oktober 2020

GESETZENTWURF

der Fraktion der CDU

Zweites Gesetz zur Änderung des Thüringer Gesetzes über Schulen in freier Trägerschaft

A. Problem und Regelungsbedürfnis

Die Regelungen zur staatlichen Finanzhilfe für Schulen in freier Trägerschaft in den §§ 17 und 18 des Thüringer Gesetzes über Schulen in freier Trägerschaft laufen zum 31. Dezember 2020 aus. Insofern ist eine gesetzliche Neuregelung dringend erforderlich, um den Schulen in freier Trägerschaft eine angemessene und verlässliche Finanzierung zu ermöglichen.

Der Ansatz im Entwurf des Landeshaushaltsplans 2021 von 183 Millionen Euro im Jahr 2021 stellt keine angemessene Finanzausstattung dar. Schulen in freier Trägerschaft dürfen unter Berücksichtigung des sozial gestaffelten Schulgeldes nicht schlechter dastehen als staatliche Schulen. Bei der letzten Gesetzesnovelle im Jahr 2015 wurde es versäumt, eine reelle jährliche Kostensteigerung festzuschreiben. Das hat den Kostendruck für die Schulen in freier Trägerschaft spürbar erhöht.

Ziel des vorliegenden Gesetzentwurfs ist es daher, die Finanzierung der Schulen in freier Trägerschaft endlich fair zu regeln und so dem hohen Engagement freier Schulträger für die Bildungslandschaft Thüringen Rechnung zu tragen.



B. Lösung

Mit dem vorliegenden Gesetzentwurf wird eine auskömmliche Finanzierung der freien Schulen inklusive einer transparenten und an der tatsächlichen Tarifentwicklung orientierten Dynamisierungsregelung festgeschrieben. Außerdem sieht der Gesetzentwurf vor, die Angemessenheit der staatlichen Finanzhilfe in regelmäßigen Zeitabständen durch externe Gutachten zu überprüfen.

C. Alternativen

Keine.

D. Kosten

Durch die Neuregelung des Gesetzes entstehen dem Land im Jahr 2021 Mehrkosten von voraussichtlich 34 Millionen Euro.

Zweites Gesetz zur Änderung des Thüringer Gesetzes über Schulen in freier Trägerschaft

Der Landtag hat das folgende Gesetz beschlossen:

Artikel 1 Änderung des Thüringer Gesetzes über Schulen in freier Trägerschaft

Das Thüringer Gesetz über Schulen in freier Trägerschaft vom 20. Dezember 2010 (GVBl. S. 522) wird wie folgt geändert:

1. Die §§ 17 und 18 werden wie folgt neu gefasst:

„§ 17 Arten und Voraussetzungen

(1) Das Land gewährt den Schulträgern für genehmigte Ersatzschulen auf Antrag staatliche Finanzhilfe zur Deckung der Kosten

1. für den Personalaufwand und den Schulaufwand (§ 18) sowie
2. für Baumaßnahmen (§ 20).

(2) Staatliche Finanzhilfe wird nur gewährt, wenn durch den Betrieb der Ersatzschule kein erwerbswirtschaftlicher Gewinn erzielt oder erstrebt wird. Sofern der Schulträger für den Betrieb der Schule ganz oder teilweise Anspruch auf andere öffentliche Mittel aus dem Landeshaushalt für die in § 18 Abs. 1 genannten Zwecke hat oder diese erhalten hat, werden sie auf die staatliche Finanzhilfe angerechnet. Staatliche Finanzhilfe wird insbesondere nicht gewährt, soweit der Schulträger eine Kostenerstattung nach dem Krankenhausfinanzierungsgesetz in der Fassung vom 10. April 1991 (BGBl. I S. 886) oder dem Pflegeberufegesetz vom 17. Juli 2017 (BGBl. I S. 2581) in den jeweils geltenden Fassungen erhalten kann. Das Gleiche gilt, wenn der Schulbetrieb berufsvorbereitende Maßnahmen der Bundesagentur für Arbeit oder gleichwertige Maßnahmen der Jugend- und Sozialhilfe oder anderer Einrichtungen umfasst und von diesen Institutionen finanziert wird. Satz 2 gilt nicht für Mittel, die auf einer Rechtsgrundlage des Landes beruhen, die nach dem 1. Januar 2021 erlassen oder geändert wurde und zusätzliche Mittel für staatliche Schulen bereitstellt, die nicht in die Finanzhilfeberechnung nach diesem Gesetz eingeflossen sind.

(3) Staatliche Finanzhilfe nach Absatz 1 wird nur gewährt, wenn die Ersatzschule gezeigt hat, dass sie auf Dauer bestehen kann. Davon ist drei Jahre nach Aufnahme des Unterrichts auszugehen (Wartefrist). Staatliche Finanzhilfe wird auf Antrag des Schulträgers abweichend von Satz 2 mit Aufnahme des Unterrichts gewährt, wenn

1. durch den Betrieb der Ersatzschule die Einrichtung einer entsprechenden auf absehbare Zeit noch benötigten oder zukünftig benötigten staatlichen Schule nicht erforderlich ist,

2. es sich um eine Schule handelt, die einen bestehenden Bildungsgang oder eine bestehende Schulart in eine andere Schulart einbringt und der Schulträger für diesen bereits Anspruch auf Finanzhilfe hat; in diesem Fall wird für die Schüler aller Klassenstufen der neuen Schulart staatliche Finanzhilfe gewährt,
3. eine genehmigte berufsbildende Ersatzschule, welche die Wartefrist erfüllt hat, um einen Bildungsgang erweitert wird, sofern ein wirtschaftliches Interesse besteht; ein wirtschaftliches Interesse besteht, wenn das Ministerium unter Berücksichtigung der Auslastung der bestehenden Ausbildungskapazitäten einen Bedarf für die Absolventen dieses Bildungsgangs auf dem Thüringer Arbeitsmarkt feststellt,
4. es sich um eine allgemein bildende Schule handelt, an der gemeinsamer Unterricht nach § 8 a Abs. 1 ThürSchulG durchgeführt wird, und die von einem finanzhilfeberechtigten Förderschulträger in unmittelbarer räumlicher Nachbarschaft zu einer von ihm betriebenen Förderschule errichtet wird.

Satz 3 Nr. 4 findet keine Anwendung, wenn die Gründung der Schule der staatlichen Schulnetzplanung offensichtlich widerspricht. Das Ministerium kann die staatliche Finanzhilfe aus diesem Grund nur versagen, wenn zuvor ein Einigungsverfahren bei der Clearingstelle durchgeführt wurde. Die Clearingstelle setzt sich zusammen aus je einem Vertreter des Ministeriums und der Landesarbeitsgemeinschaft der freien Schulträger in Thüringen sowie einem Vertreter eines kommunalen Spitzenverbandes nach § 126 der Thüringer Kommunalordnung in der Fassung vom 28. Januar 2003 (GVBl. S. 41) in der jeweils geltenden Fassung.

(4) Staatliche Finanzhilfe kann abweichend von Absatz 3 Satz 2 gewährt werden, wenn der Antrag von einem Schulträger gestellt wurde, der bereits Träger eines Bildungsgangs in derselben Schulform nach § 8 ThürSchulG mit derselben Fachrichtung oder mit demselben Berufsfeld ist, und er für den Bildungsgang bereits staatliche Finanzhilfe erhält. Die Landesregierung wird ermächtigt, die Zuordnung der Bildungsgänge zu Berufsfeldern durch Rechtsverordnung zu regeln.

(5) Schulen, die zu einem international anerkannten allgemein bildenden Schulabschluss führen, der auch in Deutschland anerkannt ist, können durch Beschluss der Landesregierung in der Förderung einer Ersatzschule gleichgestellt werden, wenn ein besonders wichtiges, insbesondere wirtschaftliches öffentliches Interesse besteht. Die Förderung darf 80 vom Hundert der Förderung für eine vergleichbare Ersatzschule nicht überschreiten.

§ 18

Staatliche Finanzhilfe zu dem Personalaufwand und dem Schulaufwand

(1) Die staatliche Finanzhilfe nach § 17 Abs. 1 Nr. 1 dient zur Deckung der Kosten, die dem Schulträger für die Lehrkräfte und den Schulaufwand beim Betrieb einer Ersatzschule entstehen. Die staatliche Finanzhilfe kann auch für Personalkosten der Schulleitung und der pädagogischen Fachkräfte und Schulsozialarbeiter verwendet werden, soweit diese an staatlichen Schulen durch Land, Landkreis oder Kommune finanziert werden. Staatliche Finanzhilfe zu den Kosten für Lehrkräfte wird gewährt, soweit diese für den betroffenen

Zeitraum genehmigt oder angezeigt sind. Der Schulaufwand umfasst, bis auf die in § 20 geregelten Baumaßnahmen, die in § 3 Abs. 1 bis 3 des Thüringer Gesetzes über die Finanzierung der staatlichen Schulen (ThürSchFG) in der Fassung vom 30. April 2003 (GVBl. S. 258) in der jeweils geltenden Fassung aufgeführten Aufwendungen.

(2) Die Höhe der staatlichen Finanzhilfe wird aus den Schülerkostenjahresbeträgen für Schüler an staatlichen Schulen errechnet, die je Schulart und Schulform sowie sonderpädagogischem Förderschwerpunkt gewährt werden und in Anlage 1 bestimmt sind. Die Schülerkostenjahresbeträge werden multipliziert mit der Zahl der Schüler der Ersatzschule, für die beim Schulträger am 1. März (Stichtag) des Finanzhilfejahres nach Absatz 5 ein Vertrag vorlag und die dort beschult werden. Als Schüler im Sinne des Satzes 2 gelten auch Schüler in Bildungsgängen, die regulär vor dem Stichtag enden. In diesen Fällen wird die staatliche Finanzhilfe durch Multiplikation der Schülerzahl mit der Hälfte des jeweiligen Schülerkostenjahresbetrags ermittelt. Die Landesregierung wird ermächtigt, das Verfahren zur Ermittlung der Schülerzahl durch Rechtsverordnung zu regeln. Das Ministerium kann bei einem besonderen öffentlichen Interesse im Einzelfall eine höhere Finanzhilfe vorsehen.

(3) Für Schüler mit sonderpädagogischem Förderbedarf im gemeinsamen Unterricht sind die Schülerkostenjahresbeträge maßgebend, die für Schüler mit den jeweiligen sonderpädagogischen Förderschwerpunkten nach Anlage 1 Nr. 1 Buchstabe d an vergleichbaren Förderschulen zugrunde gelegt werden.

(4) Die Schülerkostenjahresbeträge nach Absatz 2 Satz 1 in Verbindung mit der Anlage 1 werden erstmals zum 1. Januar 2022 und ab dem Jahr 2023 für jedes Finanzhilfejahr jeweils zum 1. Januar mit einem Vomhundertsatz nach § 30 fortgeschrieben.

(5) Staatliche Finanzhilfe wird jeweils für ein Kalenderjahr gewährt (Finanzhilfejahr). Besteht für eine genehmigte Ersatzschule erstmals Anspruch auf staatliche Finanzhilfe, erfolgt eine anteilige Gewährung ab Anspruchsbeginn. Bei Schulen im Aufbau (Schulen, bei denen noch nicht erstmalig alle Klassenstufen und -züge gebildet wurden) werden bei der Berechnung der Finanzhilfe auf Antrag des Schulträgers die neu hinzukommenden Schüler für den Zeitraum ab Schuljahresbeginn bis zum Ende des Kalenderjahrs zusätzlich berücksichtigt. Die Zahl der berücksichtigungsfähigen Schüler ergibt sich aus der Differenz der Schülerzahlen der Schule am Stichtag der amtlichen Schulstatistik des Finanzhilfejahrs und dem Stichtag des Finanzhilfejahrs nach Absatz 2 Satz 2.

(6) Teilnehmer an Maßnahmen nach dem Dritten Kapitel Vierter Abschnitt des Dritten Buches Sozialgesetzbuch in der Fassung vom 24. März 1997 (BGBl. I S. 594 -595-) in der jeweils geltenden Fassung oder an vergleichbaren Maßnahmen, die von der öffentlichen Hand gefördert werden, gelten in Bezug auf die Gewährung staatlicher Finanzhilfe nach diesem Gesetz nicht als Schüler. Das Gleiche gilt für Kinder an schulvorbereitenden Einrichtungen.

(7) Bei nach § 11 Abs. 2 zugewiesenen Lehrkräften ist die staatliche Finanzhilfe um den Betrag zu kürzen, der dem Land an Personalkosten entstanden ist. Der Einsatz zugewiesener Lehramtsanwärter nach § 11 Abs. 5 bleibt bei der Gewährung staatlicher Finanzhilfe unberücksichtigt.

(8) Die staatliche Finanzhilfe erfolgt höchstens in Höhe der tatsächlichen Kosten.

(9) Der Schulträger hat die Verwendung der staatlichen Finanzhilfe gegenüber dem Ministerium bis zum 31. August des Jahres nachzuweisen, welches dem Finanzhilfjahr folgt, für das die staatliche Finanzhilfe gewährt wurde. Der Finanzhilfebescheid kann, auch nachdem er unanfechtbar geworden ist, ganz oder teilweise, auch mit Wirkung für die Vergangenheit, widerrufen werden, wenn die erforderlichen Angaben oder Nachweise nicht fristgerecht oder nicht ordnungsgemäß eingereicht wurden. Das Gleiche gilt, wenn die staatliche Finanzhilfe nicht für den in Absatz 1 bestimmten Zweck verwendet oder über die tatsächlichen Kosten (Absatz 9) hinaus gewährt wurde. Das Ministerium kann einen sich aus der Verwendungsnachweisprüfung ergebenden Erstattungsanspruch gegen einen bestehenden oder zukünftigen Anspruch auf staatliche Finanzhilfe aufrechnen.

(10) Im Verwendungsnachweis können die Angaben zum Personal- und Schulaufwand jeweils als Summe zusammengefasst angegeben werden, wenn ein unabhängiger Wirtschaftsprüfer oder Steuerberater den Jahresabschluss des Schulträgers geprüft hat und die nach den gesetzlichen Vorschriften zweckentsprechende Verwendung durch Stichproben festgestellt hat. Das Recht des Ministeriums, eine detaillierte Prüfung von Einzelbelegen in Form von Stichproben vorzunehmen, bleibt unberührt. Die Landesregierung wird ermächtigt, die Einzelheiten der Auszahlung und Verwendungsnachweisführung sowie die Übertragung der Verwendungsnachweisprüfung auf nachgeordnete Behörden durch Rechtsverordnung zu regeln. Die Schulträger sind vor Erlass der Rechtsverordnung anzuhören.“

2. § 25 erhält folgende Fassung:

„§ 25 Fort- und Weiterbildungsmaßnahmen

Die Schulträger sorgen für eine angemessene Qualifizierung des pädagogischen Personals. Sie können das mit ihnen in einem Beschäftigungsverhältnis stehende pädagogische Personal zu Fort- und Weiterbildungsmaßnahmen entsenden, die vom Institut für Lehrerfortbildung, Lehrplanentwicklung und Medien angeboten werden. Die Berücksichtigung bei einem Fort- oder Weiterbildungsangebot des Instituts für Lehrerfortbildung, Lehrplanentwicklung und Medien erfolgt in der Regel in einem Umfang von einem Zehntel der zur Verfügung stehenden Plätze.“

3. Die §§ 29 und 30 erhalten folgende Fassungen:

„§ 29 Evaluierung

Die Angemessenheit der staatlichen Finanzhilfe wird erstmalig fünf Jahre nach Inkrafttreten dieses Gesetzes und danach jeweils im Abstand von fünf Jahren durch ein externes Gutachten im Auftrag der Landesregierung überprüft. Dieses Gutachten ist dem Thüringer Landtag durch die Landesregierung schriftlich zuzuleiten.

§ 30 Fortschreibung

- (1) Die Höhe der staatlichen Finanzhilfe nach § 18 steigert sich jährlich gemäß § 18 Absatz 4 um 3 Prozent. Eine Überprüfung der jährlichen Steigerungsrate erfolgt mit dem externen Gutachten nach § 29.
- (2) Über die Tarifsteigerungen hinausgehende Kostensteigerungen im Bereich der staatlichen Schulen, etwa durch Änderung des Besoldungsgesetzes oder im Zuge der Digitalisierung, sollen bei der Finanzhilfe für die Schulen in freier Trägerschaft zusätzlich berücksichtigt werden.“

4. Der bisherige § 29 wird § 31 und wie folgt neu gefasst:

„§ 31 Inkrafttreten

Dieses Gesetz tritt am 1. Januar 2021 in Kraft.“

5. Die bisherige Anlagen 1 erhält folgende Fassung:

„Anlage 1:

(zu § 18 Abs. 2 Satz 1 und Abs. 12)

Höhe der Schülerkostenjahresbeträge nach § 18 Abs. 2 Satz 1

| Schulart, Schulform, Bildungsgang bzw. Fachrichtung | | Betrag in Euro |
|---|-------------------------------|----------------|
| Allgemeinbildende Schulen | | |
| Grundschulen | Ganztags | 6.244 |
| | nicht ganztags | 4.356 |
| Regelschulen | | 6.304 |
| Gymnasien | Klassenstufe 5 bis 10 | 6.348 |
| | Klassenstufe 11 bis 12 | 7.788 |
| Gesamtschulen | | |
| Gemeinschaftsschulen | | |
| Förderschulen | Lernen/Spr./em. u. soz. Entw. | 14.113 |
| | Hören | 17.260 |
| | Sehen | 27.163 |
| | körperl. u. motor. Entw. | 27.093 |
| | geistige Entwicklung | 29.139 |
| Berufsbildende Schulen | | |

| | | | |
|----------------------------|------------------------------------|------------------|--------|
| Berufsschule | Berufsschule | | 2.356 |
| | BVJ Vollzeit | | 10.168 |
| | BVJ Teilzeit | | 0 |
| Berufsfachschule | nicht berufsqual. BG 1 bis 2 Jahre | | 8.465 |
| | berufsqual. BG 1 Jahr | bis 500 St. | 1.640 |
| | | mehr als 500 St. | 3.281 |
| | berufsqual. BG 2 bis 3 Jahre | | 7.001 |
| Höhere Berufsfachschule | Bildungsgänge 2 Jahre | | 6.114 |
| | Bildungsgänge 3 Jahre | bis 500 St. | 1.677 |
| | | 501 bis 850 St. | 3.353 |
| | | mehr als 850 St. | 5.475 |
| Fachoberschule | | | 4.664 |
| Berufliches Gymnasium | | | 5.894 |
| Fachschule | FB Technik, Wirt., Gest. | Teilzeit | 3.676 |
| | | Vollzeit | 7.353 |
| | FB Sozialwesen | Teilzeit | 3.265 |
| | | Vollzeit | 4.664 |
| Förderberufsschule | Lernen/Spr./em. u. soz. Entw. | | 14.828 |
| | Hören | | 18.136 |
| | Sehen | | 21.029 |
| | körperl. u. motor. Entw. | | 21.029 |
| | geistige Entwicklung | | 22.149 |

6. Die bisherige Anlage 2 wird gestrichen.

Artikel 2 Inkrafttreten

Dieses Gesetz tritt am 1. Januar 2021 in Kraft.

Begründung:

Zu Artikel 1

Zu Nummer 1

Durch die Änderung stünden die Finanzhilfen erstmals in einem tatsächlichen Bezug zu den Kosten eines vergleichbaren staatlichen Schülers. Bezogen auf das Jahr 2019 wären dies auf Grundlage der zwischen der Landesarbeitsgemeinschaft der freien Schulträger und dem Thüringer Ministerium für Bildung, Jugend und Sport im Juli 2020 ausgehandelten Kompromisses 72 Prozent der Kosten eines vergleichbaren Schülers an einer staatlichen Schule.

Zu Nummer 2

Durch die Änderung wird für Lehrkräfte an Schulen in freier Trägerschaft ein Anspruch auf Teilnahme auch an Weiterbildungen begründet. Während der Zutritt zu Fortbildungen in der Regel ohne Probleme gewährt wird, erhalten Lehrkräfte der freien Schulträger für Weiterbildungen, etwa zum Erwerb einer zusätzlichen Lehrbefähigung, nur in Ausnahmefällen eine Teilnahmeerlaubnis. Diese Differenzierung wird durch die Anpassung des Gesetzestextes beseitigt.

Zu Nummer 3

Durch die Änderung in Nummer 3 werde zwei neue Paragraphen eingefügt.

§ 29 (neu) regelt, dass die Angemessenheit der staatlichen Finanzhilfe jeweils nach fünf Jahren durch externe Gutachten überprüft wird.

§ 30 (neu) enthält eine jährliche Dynamisierung der Kostensätze, die sich an der Einkommens- und Preisentwicklung der letzten Jahre orientiert sowie eine Regelung zum Umgang mit darüberhinausgehenden wesentlichen Kostensteigerungen im staatlichen Schulsystem.

Zu Nummer 4

Nummer 4 regelt das Inkrafttreten. Die bisher geltende Befristung der §§ 17 und 18 wird beendet.

Zu Nummer 5

Durch die neue Regelung der staatlichen Finanzhilfe in den §§ 17 und 18 ist auch die Anlage 1 entsprechend anzupassen, da sie die Werte der Schülerkostenjahresbeträge für den Zeitpunkt des Inkrafttretens dieser Regelung enthält.

Zu Nummer 6

Anlage 2 wird durch die Neuregelung in den §§ 17 und 18 entbehrlich.

Zu Artikel 2

Artikel 2 regelt das Inkrafttreten dieses Gesetzes.

Für die Fraktion:

Prof. Dr. Mario Voigt, MdL